Biblioteca
Universității Iași

IV B-2182

ROMANIAN CENTRAL UNIVERSITY LIBRARY

BCU IASI/CENTRAL UNIVERSITY LIBRARY

MIHAI A. ANTONESCU

PENTRU BASARABIA ȘI BUCOVINA

INDRUMĂRI DATE ADMINISTRAȚIEI DESROBITOARE

B.C.U. IASI
775609

BCU IASI/CENTRAL UNIVERSITY LIBRARY

BCU IASI/CENTRAL UNIVERSITY LIBRARY

BCU IASI/CENTRAL UNIVERSITY LIBRARY

BCU IASI/CENTRAL UNIVERSITY LIBRARY

MIHAI A. ANTONESCU
VICE-PREȘEDINTELE CONSILIULUI DE MINIȘTRI

15 NOEM 1941
Biblioteca Universității Iași
Ale 31.388

PENTRU BASARABIA ȘI BUCOVINA

ÎNDRUMĂRI DATE ADMINISTRAȚIEI DESROBITOARE

BUCUREȘTI
MCMXLI

BCU IAȘI/CENTRAL UNIVERSITY LIBRARY

BCU IASI/CENTRAL UNIVERSITY LIBRARY

Ostaşi,

Vă ordon!
Treceţi Prutul,
Sdrobiţi vrăjmaşul din răsărit şi miază noapte.
Desrobiţi din jugul roşu al bolşevismului pe fraţii noştri cotropiţi.
Reîmpliniţi în trupul ţării glia străbună a Basarabilor şi codrii voevodali ai Bucovinei, ogoarele şi plaiurile voastre.

GENERAL I. ANTONESCU

Din ordinul de zi către Armată
22 Iunie 1941

BCU IASI/CENTRAL UNIVERSITY LIBRARY

BCU IASI/CENTRAL UNIVERSITY LIBRARY

Dumnezeu m'a ajutat ca, la un an numai dela prăbuşirea graniţelor, — anul umilirii, al suferinţei şi învăţăturii româneşti — să pot îndrepta din nou Neamul nostru, pe calea luptei şi a sfintelor drepturi strămoşeşti.

Am prăvălit stăpânirea întunericului care a pustiit bisericile, casele şi avutul vostru.

Am spulberat cu vitejia ostaşilor cotropirea sălbatică a celor ce v'au ţinut în robie şi au răspândit pe pământul vostru, moartea şi focul.

Ne întoarcem răzbunători în glia moldovenească a lui Ştefan cel Mare, reaşezând deapururi temeliile Neamului românesc.

Armata, cu concursul aliaţilor noştri şi mai ales al Germanilor, a reparat toate greşelile comise dela 1918 şi până azi, refăcând propria-i operă prin luptă şi sacrificii; ea a repus graniţile

BCU IAŞI/CENTRAL UNIVERSITY LIBRARY

acolo unde trebuiau să fie ele şi unde au fost în trecut.

Eu nu voi mai îngădui ca cei cari au stricat ieri să mai strice şi mâine.

O domnie nouă şi curată, o nouă ordine întemeiată pe cinste şi muncă, pe dreptate şi adevăr stă azi chezăşie a viitorului.

Vom duce lupta şi înoirea mai departe, prăvălind în ţândări tot ce a împiedecat Neamul nostru să se înalţe.

Românii vor fi cu adevărat stăpâni în Ţara lor, iar ţăranii vor simţi cu adevărat bucuria muncii şi rodul pământului lor.

Voi veghea până la moarte ca drepturile voastre să fie sfinţite, ca viaţa nouă ce întemeiem să şteargă toate amintirile păcatelor noastre din trecut.

Prindeţi-vă dar, cu încredere, în roiul de muncă pe care îl începem astăzi.

GENERAL I. ANTONESCU

Lupta pentru pământurile Moldovei este lupta pentru viață a poporului român, iar biruința este un act de înaltă reparație istorică.

Neamul românesc închină răzbunător cutremurarea biruinței sale, tânărul Vlăstar al Tronului: Lui Mihai I. Regele Desrobirei și al Crucei.

Basarabia și Bucovina vor fi temelii ale nouei întrupări românești, ale nouei noastre organizări.

Pe pământul Basarabilor și până dincolo de Nistru, ca și pretutindeni unde bate inima românească, acolo este dreptul și viața noastră și nimic pe lume nu ne va opri s'o culegem acolo unde Dumnezeu și pământul au dăruit-o, iar veacurile n'au putut-o stinge.

BCU IASI/CENTRAL UNIVERSITY LIBRARY

Generalul Ion Antonescu are destin de ziditor. El va zidi o țară întemeiată pe crezuri noui de viață. Fiindcă azi pe nicovala veșniciei se bate destinul popoarelor. Nu vor dăinui în para focului și sub povara loviriĭ creatoare, decât popoarele cari știu să-și facă din conștiința și puterea lor oțelul vieții și al dreptății.

Luptător și erou, soldat și ziditor, aceasta este Generalul nostru. De aceea în numele Țării și al Guvernului, în ceasul acesta de dreptate, închinăm Generalului nostru tot ce un Neam poate dărui mai mare, recunoștința mândriei și ctitoria națională:

General erou și ziditor,
Ai binemeritat dela Patrie!

Așteptați cu încredere munca de reîntemeiere a Generalului, fiindcă Generalul v'a jurat să vegheze până la moarte asupra drepturilor și vieții voastre.

MIHAI A. ANTONESCU
Vice-președintele Consiliului de Miniștri

DIRECTIVE ŞI ÎNDRUMĂRI DATE INSPECTORILOR ADMINISTRATIVI ŞI PRETORILOR TRIMIŞI IN BASARABIA ŞI BUCOVINA [1]).

I.

PRINCIPII GENERALE

Ne găsim azi la o răscruce a destinului românesc şi mai curând decât visam poate, istoria se reîntrupează în sfintele noastre drepturi, pentru ca din nou suveranitatea românească să se întindă asupra Basarabiei şi Bucovinei.

Toată această acţiune, acţiunea Generalului Antonescu pentru readucerea pământului românesc prin luptă, nu exprimă numai o acţiune diplomatică sau o acţiune militară; este o luptă naţională, care a fost dusă cu tenacitate, cu sobrietate, cu mândrie.

[1]) Indrumări rostite în conferinţa ce a avut loc la 3 Iulie 1941 la Ministerul de Interne (după note stenografice).

Nu este însă suficient să câştigăm războiul, trebue să câştigăm pacea.

Ceea ce a făcut păcatul generaţiei dela 1918 este că a considerat unitatea naţională, împlinirea Neamului nostru, ca o mare abstracţie sentimentală sau istorică. Şi odată dobândită această realizare, Neamul românesc a intrat într'o amorţire trudnică, de parcă destinul nostru s'ar fi oprit pe loc.

Acum trebue să dăm unirii româneşti adevăratul înţeles; acum trebue, după ce am câştigat războiul, să câştigăm pacea; trebue să organizăm aceste teritorii; trebue să folosim aceste împrejurări noi; trebue să scoatem din popasul istoriei europene, care lasă azi popoarelor libertatea de a-şi reaşeza structura lor etnică pe baze noi, tot, pentru ca să împlinim o mare purificare naţională şi o zidire pe baze noi. Misiunea d-voastră în această reconstrucţie este fundamentală.

Aşa cum v'a spus domnul Ministru, hotărîrea Generalului Antonescu şi a Guvernului este să facă din Basarabia şi Bucovina două unităţi administrative de sine stătătoare.

Voim prin aceasta nu numai să organizăm cele două provincii dându-le o viață proprie;

Voim prin aceasta să facem un pas înainte în reconstrucția administrativă a Statului și în schimbarea mentalității poporului nostru în raporturile cu puterea publică.

O particularitate a așezării vieții noastre publice este centralismul, este absorbirea funcțiunilor de puterea publică la centru, este acaparrarea vieții administrative de puterea centrală.

Nu se poate întemeia nimic sănătos, nu se poate construi nimic temeinic în administrația noastră, dacă nu facem ca fiecare celulă administrativă și fiecare colț de țară să-și trăiască propria lui viață.

Prin urmare, această desfacere a vechiului centralism în unități administrative de sine stătătoare, această desconcentrare administrativă urmărește nu numai să asigure o viață proprie, unitară, temeinică, acestor provincii românești, dar să constitue un pas de îndreptare, de schimbare a mentalității românești în raporturile cu puterea publică și a așezării Statului.

Aşa cum vă spunea domnul Ministru de Interne, trebue cu orice preţ ca această nouă aşezare administrativă a Basarabiei şi Bucovinei să fie mai ales o biruinţă şi un îndemn moral.

La 1918 unele din provincii au fost tratate în colonii; rataţii, nereuşiţii vieţii publice sau profesionale şi-au găsit acolo rostul de existenţă; unii aventurieri s'au strecurat sub aripele suveranităţii, pentru ca, în agenţi ai puterii publice, să ducă acolo, nu spiritul de unitate şi de reconstrucţie naţională, ci un spirit particularist de încercări mai mult sau mai puţin extravagante şi cu caracter personal.

Trebue să înceteze odată pentru totdeauna în obiceiurile poporului nostru şi mai ales în acest ceas istoric al reîntrupării naţionale, practica tristă, nefericită, de a face ierarhii în teritoriile româneşti şi de a considera provinciile şi drepturile lor într'un raport invers cu distanţa de Capitală.

Drepturile trebue să fie aşezate pe aceleaşi principii, în orice colţ al Ţării.

Organizarea administrativă, exercițiul puterii publice oricare ar fi ea, trebue să se desfășoare uniform.

Pentru aceasta trebue schimbată mentalitatea funcționarului public, pentru aceasta trebue ca funcționarul public să fie învestit cu drepturi, trebue ca puterea publică locală să împartă, într'adevăr, cu centrul, suveranitatea teritorială.

Generalul Antonescu a hotărît să facă din aceste două provincii, două organizații autonome. De conducerea lor se va ocupa direct.

Purificarea etnică, reorganizarea de structură pe care trebue s'o facem în Basarabia și Bucovina cer ca pentru câtăva vreme să se stabilească un zid de impermeabilitate absolută între teritoriul Basarabiei și al Bucovinei pe de o parte și teritoriul Regatului de cealaltă; nici cei cari se găsesc acolo, nici cei cari se găsesc aici nu vor putea, în prima fază, să înjghebeze raporturi decât în cadrul, cu controlul și numai sub auspiciile administrației Statului.

In această perioadă trebue să realizăm purificarea etnică a acestor teritorii.

In această perioadă trebue să scuturăm din amintirea acestor populații încercate toate urmele pe care bolșevismul le-a putut lăsa.

Trebue să vă dați seama că, în popas de un an, aceste două provincii s'au despărțit total de spiritul vieții noastre publice, de instituțiile și toate așezările civilizației noastre și că în frământarea comunistă, anarhică, ele au cunoscut forme noi de viață.

Va trebui o acțiune energică a autorității publice și o acțiune plină de înțelepciune a d-voastră, pentru ca să ștergem rapid din amintirea tuturora toate urmele nefericite ale bolșevismului și ale organizării comuniste.

Pentru aceasta, cea dintâi acțiune care trebue întreprinsă de îndată ce suveranitatea se întinde prin administrație în urma armatei, este ca să putem organiza producția, să putem valorifica recoltele, să asigurăm aprovizionările în aceste regiuni, pentru ca, la adăpostul acestor

mijloace economice, ordinea publică să poată proceda nu numai cu asprime, dar cu înțelegerea solidarității și a sprijinului.

Cele dintâi acte pe care trebue prin urmare să le facem sunt de a veghia, împreună cu armata și comandanții militari ai unităților administrative, la așezarea unei ordine publice sănătoase; de a lua toate măsurile pentru a tămădui din amintirea acestor populații și de a șterge urmele bolșevismului, de a a sigura recolta și de a înlesni aprovizionarea în aceste teritorii.

Guvernul a luat toate măsurile: căile ferate și Statul-Major vor lucra împreună la organizarea transporturilor și a echipelor de muncă necesare pentru punerea în valoare a producției noastre agricole.

In același timp, prin Camerele de comerț și prin marii comercianți, guvernul va proceda dela început la așezarea unor depozite pentru desfacerea articolelor de primă necesitate, spre îndestularea populației din aceste regiuni.

Printre primele acte administrative pe care le va întreprinde guvernul, va fi stabilirea unui inventar general al bunurilor, a unui recensământ al populației și al proprietății. Veți primi la vreme toate lămuririle și toate îndrumările necesare acestei operații.

Guvernul va îngriji ca un corp special de recensori să poată să vă înlesnească acțiunea d-voastră, pentrucă din primul ceas trebue să facem o reconstituire a situației proprietăților din aceste regiuni și va trebui în același timp să facem inventarul bunurilor private și publice ale Statului.

Prin urmare, alcătuirea pe baze statistice a situațiunilor exacte, pe baze realiste, este una din preocupările pe care trebue să le luați în considerare și cărora să le dați tot sprijinul d-voastră.

In ce privește organizarea administrativă, domnul Ministru de Interne v'a vorbit despre schimbarea diviziunii teritoriale. S'a adăogat încă un județ în Sud, mai ales acolo unde județul

Cetatea-Albă și Ismailul se întind pe regiuni teritoriale prea mari pentru o unitate administrativă, ca să poată să aibă o acțiune eficientă.

Aceste diviziuni teritoriale sunt supuse experienței și revizuirii.

Ceea ce se va face însă concomitent cu această organizare a județului, este organizarea unor subunități administrative care să poată constitui celule mai mici decât județul, celule ale administrației publice, dispunând de puterea efectivă de satisfacere a interesului general.

Situația administrației noastre până azi făcea să existe o lipsă totală de orice conformism geografic între unitățile noastre administrative. Ocolul silvic, o teritorialitate deosebită de ocolul agricol, de ocolul veterinar, de teritorialitatea administrativă a preturii.

Toate unitățile noastre administrative sunt înjghebate fără niciun fel de ordine și fără niciun fel de unitate.

Această stare va înceta în Basarabia și Bucovina. Se va ajunge la un conformism geografic,

care să însemneze o suprapunere teritorială a circumscripției fiecărei unități administrative în diferitele ramuri de organizare a administrației noastre.

Se vor crea unități administrative ale căror circumscripții să fie identice.

In modul acesta vom putea să creeem subunități față de județ, subunități administrative, care să reprezinte o funcțiune locală efectivă, care să satisfacă interesul general local și să-i poată asigura o viață autentică.

Toți cei cari compun aceste subunități vor fi învestiți cu aceeași putere de inițiativă și de răspundere, cu aceleași drepturi de administrare și de satisfacere a interesului general ca și cei din unitățile superioare, pentru ca viața locală să poată să pulseze efectiv, prin satisfacerea interesului general, în cadrul acestor unități de bază.

Prin urmare, vom avea o nouă alcătuire a unităților administrative cu această juxtapunere conformistă a unităților administrative,

depinzând de diferite Ministere. Această nouă structură a unităţilor noastre administrative va fi dublată de obligaţia de coordonare a acestor servicii publice, de îndatorirea d-voastră de a concentra, de a coordona, de a lega acţiunea fiecărui fascicol administrativ din serviciile publice care compun această unitate şi de a înjgheba programele de activitate locală, acţiunea de coordonare administrativă locală, toate supuse unui control permanent al unităţii superioare.

Cu alte cuvinte, şeful de ocol silvic, împreună cu şeful de ocol agricol, împreună cu şeful de ocol economic şi financiar, împreună cu pretorul, vor trebui să se adune săptămânal în şedinţe de coordonare şi de organizare a acestor unităţi administrative.

Ei vor trebui să stabilească programe săptămânale şi programe lunare de acţiune. Toate aceste programe şi toate aceste activităţi vor fi controlate de unitatea administrativă superioară, care la rândul său va coordona, va lega, va

BCU IAŞI/CENTRUL VECHI LIBRARY

organiza colaborarea tuturor reprezentanților aceluiași fascicol al administrației, după aceeași metodă, în unitatea superioară, pe care o reprezintă prefectura sau provincia.

Prin urmare, sistemul de coordonare, de serviciu public, făcând din incidența, din analogia, din identitatea de circumscripție administrativă a fiecărui serviciu public, nu numai o corespondență conformistă de atribuțiuni geografice, dar o acțiune zilnică, săptămânală, lunară de colaborare și coordonare, aduce în fiecare celulă administrativă o acțiune unitară.

Iată, prin urmare, care sunt în principiu bazele viitoarei organizări administrative.

In modul acesta, vom putea să dăm o mare funcționare preturilor fără ca să reprezinte o sarcină bugetară nouă, pentrucă bugetul stabilit pe principiul acesta de a satisface serviciile publice ale diferitelor Ministere, care aveau unități administrative, complet amorfe, complet străine, prin adunarea acestor servicii publice într'un cadru geografic unitar, corespunzând și

coincizând cu preturile, vom realiza unitatea administrativă concomitent cu organizarea generală a teritoriului. Astfel vom da viață preturii și vom avea unitatea celulară în pretură.

Din momentul în care, prin organizarea generală a provinciei și în cadrul bugetului general al Statului, fiecare Minister își va creea o unitate administrativă identică cu pretura, și din ceasul în care aceste unități administrative își vor coordona activitatea lor cu pretura, am isbutit să creiem fără nicio reformă nouă, fără nicio cheltuială nouă, fără nicio sarcină nouă pentru administrația Ministerului de Interne o activitate viabilă în pretură, legându-i activitatea ei de celelalte servicii publice având aceeași teritorialitate.

Domnilor, aș voi să adaog că, spre deosebire de ceea ce reprezintă administrația în Regat, în Basarabia și Bucovina, cel puțin pentru prima fază, vom înlătura cu desăvârșire apanagiile formaliste și mai ales multiplicitatea legilor și regulamentelor pe baza cărora funcționează

administrația, Basarabia și Bucovina fiind supuse unui regim juridic cu totul nou.

Basarabia și Bucovina nu vor întinde pe teritoriul lor legislația Regatului decât într'o măsură foarte limitată; acțiunea din prima fază a guvernului și a administrației mărginindu-se la fapte administrative creatoare de o purificare etnică și de o așezare de structură, în afară de legile Vechiului Regat și pregătind o realitate socială, căreia să i se aducă mai târziu legi cu totul noi, însemnând și un spirit nou în administrație.

Mai concret: în Basarabia și Bucovina vom face experiența rolului de inițiativă și răspundere a agentului administrativ.

Vom creia un statut minimal, determinând care sunt serviciile publice din aceste teritorii și le vom defini compunerea fiecăruia într'un mod ierarhic și general.

In acest cadru veți avea libertatea să lucrați, veți avea posibilitatea să vă desăvârșiți inițiativa d-voastră, veți putea face organizarea fără

nicio frână, fără niciun fel de complicație a veșnicei piedici pe care o ridica multiplicitatea textelor noastre. Cu atât mai mult cu cât, așa cum la vreme o veți afla, prima acțiune a guvernului din aceste teritorii este să scuture toate vechile așezări.

Vă anunț de pe acum că proprietatea însăși va fi revizuită; toată proprietatea din aceste teritorii.

Fără îndoială, vom așeza Basarabia și Bucovina pe principiul sfânt și istoric al proprietății individuale, dar ținând seamă de experiența pe care a făcut-o Neamul românesc cu libertatea proprietății și mai ales de rezultatele pe care le-au dat reformele agrare și libertatea de circulație a bunurilor rurale, ținând seama că marea așezare a lumii de mâine va fi întemeiată pe național și social și că atât naționalul cât și socialul impun condițiuni noi de viață pentru ridicarea țărănimii, o ridicare sinceră și autentică.

Va trebui să revizuim proprietatea din aceste teritorii. Va trebui s'o facem cu atât mai mult

cu cât, nu uitați, că aceste două provincii au fost supuse regimului bolșevic, care a tălăzuit, a șters instituțiunea proprietății individuale în popasul anului de cotropire.

Operațiunea restabilirii proprietății individuale va trebui să fie făcută cu toată severitatea și mai ales cu metode de cercetare onestă, grav onestă, a tuturor drepturilor de proprietate.

Vom stabili pe calea aceasta o revizuire cadastrală a întregii proprietăți individuale din aceste regiuni.

Și alături de această problemă va trebui să rezolvăm problema proprietăților vacante.

In sudul Basarabiei se găsesc o infinitate de proprietăți vacante, prin imigrarea proprietarilor germani în toamna trecută.

De asemenea, cu siguranță că vor părăsi Basarabia toți ticăloșii cari în popas de un an au fost viperele Neamului nostru și nu numai trădătorii pământului în care nu mai au dreptul să mai stea. Iar împotriva celor cari au supt ca vampirii dreptul de viață al țăranului român

din aceste provincii, nu există decât o singură lege: izgonirea.

Prin urmare, vor rămâne proprietăți vacante prin efectuarea acestor purificări naționale, etnice și morale. Atribuirea acestor proprietăți se va face ținând seama de experiența reformelor agrare dela 1918—1923.

Am făcut atunci reforme politice, n'am făcut reforme naționale și economice.

Am distribuit pământ, dar nu ne-am ocupat de organizarea inventarului și a producției, nu ne-am ocupat de ce devine proprietatea țărănească în popas de câteva generații, prin libertatea de circulație și de succesiune, nu ne-am întrebat unde mergem cu pauperizarea țărănimii noastre, prin fărâmițarea lotului de împroprietărire, dela început prea mic pentru o clasă prea mare și pe care se reazemă Neamul întreg.

Aceste greșeli, aceste experiențe trebue să le ținem în seamă, atunci când vom face noile așezări agrare în Basarabia și Bucovina. Va trebui să ne aducem aminte de încercarea lui

Cogălniceanu de a lega reforma agrară de problema națională și a familiei.

Prin împroprietărirea însurățeilor va trebui să constituim bunul de familie cu mărginirea dreptului de înstrăinare; și, mai ales, va trebui să facem ca toate regiunile de frontieră să fie colonizate cu populație românească, adevărate stane de piatră, peste care veacurile să poată trece fără ca să poată schimba ceva din structura veșnică a Neamului nostru, din granițele lui.

Problema aceasta a așezării definitive a granițelor noastre prin împroprietărire, va fi legată de necesitatea de a întemeia proprietatea mijlocie și de a-i crea un lot de împroprietărire între mica proprietate și proprietatea mijlocie, pentru ca să putem da familiei românești, încrustată în aceste granițe, perspectiva vremii și siguranța generațiilor care vor să vină.

Va trebui în același timp să ținem seama că Neamul românesc poate peste 7—8 veacuri va mai întâlni încă un moment istoric ca acesta pe care îl trăim, când să ne putem zidi granița,

dând românilor dreptul sângelui pe pământul lor şi izgonind sau punând la locurile care se cuvin pe toţi aceia cari au crescut ca vâscuri străine, ca să surpe dreptul de viaţă şi să întunece viitorul Neamului nostru.

Prin urmare, politica de colonizare şi politica reformelor agrare pentru realizarea unor mari obiective naţionale, va fi una din marile misiuni ale administraţiei noastre.

Va trebui, concomitent cu aceasta, să realizăm o reformă agrară economică, atât pentru marele proprietar cât şi pentru proprietarul mijlociu, cărora le vom recunoaşte proprietatea, după ce şi-au pierdut-o în regimul bolşevic sau în regimul refugiului, cât şi proprietarului care îşi va primi bunul dela Stat prin împroprietărirea aceasta nouă, va trebui să le punem condiţii de producţie, un regim sănătos de organizare de muncă şi un regim sănătos de creare a inventarului, cârmuit, stăpânit şi organizat de administraţia noastră, pentru ca, odată cu reformele naţionale şi etnice, să putem aşeza

bazele Neamului acestuia şi pe producţia naţională, temelia economică a conservării noastre.

Prin urmare, veţi avea de împlinit o mare misiune.

De rezultatele acestei experienţe din Basarabia şi Bucovina, depinde extinderea regimului acestuia de organizare de structură şi de instituţii în întreaga Ţară.

Sunteţi, prin urmare, ziditori de Neam, sunteţi ziditori de Ţară nouă, sunteţi cărămizile Statului acestuia care se înjghebează azi şi pe care Generalul Antonescu vrea să reazime siguranţa graniţelor, pe care le zideşte azi cu sângele soldatului român.

Pentrucă graniţe, întinderi teritoriale câştigate prin luptă, a avut dealungul veacurilor Neamul acesta de multe ori, largi tăiate în această veşnicie a Naţiei româneşti, totdeauna vitală, totdeauna temeinică; dar trăinicia zidirilor naţionale, stăpânirea şi continuitatea istorică a fruntariilor româneşti, aceasta n'am avut-o, pentrucă de cele mai multe ori n'am avut

conducători sau pentrucă conducerea noastră de Stat s'a preocupat să facă numai politică de conservare şi nu politică de muncă şi perspective pentru întemeierea Neamului pe pârghii largi de înălţare.

Un neam nu se apără numai cu armata, un Neam se apără cu trăinicia, cu puterea sângelui şi a sufletului din care îşi zideşte viaţa de toate zilele.

De d-voastră, de fapta d-voastră, de iniţiativa şi răspunderea d-voastră depinde această nouă ordine a Statului.

Sunt convins că vă înţelegeţi misiunea şi că vă veţi cinsti datoria pe care o aveţi.

Domnul Ministru de Interne, împreună cu mine, a hotărît ca prefecturile să fie încredinţate inspectorilor administrativi şi pretorilor cei mai buni, ca semn al importanţei acestei reaşezări a Neamului românesc în pământurile lui.

Aduceam în această convingere nu numai amintirile dascălului care de câteva ori s'a întâlnit cu pretorii Ţării în cursurile de specializare şi nu i-a uitat, dar aduceam prin aceasta bătrâna mea

convingere că Neamul şi Statul nostru nu se vor putea aşeza niciodată pe temelii sănătoase, dacă nu vor izbuti să-şi creieze o administraţie, care să aibă structura, mândria şi temeiurile unei adevărate magistraturi; şi atâta vreme cât la baza administraţiei noastre nu vom zidi o concepţie şi o tradiţie, care să reprezinte pârghia de căpetenie a continuităţii noastre istorice în stăpânirea puterii publice.

Desigur, azi, când Statul se reazimă pe executiv, când puterea legislativă este pulverizată, când funcţiunile de reprezentare naţională, prin jocul retoric al vorbelor gălăgioase sau al luptelor romantice de stradă, au încetat; azi când Statul este o pagină tehnică, zidită unitar din voinţa de închegare a unei naţiuni şi când el trăeşte mai ales prin puterea tehnică pe care ştie s'o imprime executivul coheziunii naţionale; azi mai mult ca oricând, administraţia trebue să fie şi să rămână temelia Statului.

De aceea, până când nu vom întemeia Statul acesta pe o administraţie zidită pe tradiţie,

constituind un corp tehnic, selecționat sever, cu mijloace și prestigiu, care să-l ridice la nivelul unei adevărate magistraturi; până când notarul, primarul, pretorul, prefectul și conducătorul provinciei nu vor fi profesioniștii unei cariere mândre, care, alături de armată și de magistratura Țării, să reprezinte reazimul unității și forței noastre de muncă și de așezare tehnică a Statului, nu vom putea avea liniște și ordine în această Țară.

Experiența cu inspectorii administrativi și cu pretorii constitue pârghia acestei reforme.

Generalul Antonescu este hotărît să schimbe Statul; iar în ce mă privește, îmi port cu o statornicie de încăpățânat, convingerea nestrămutată că, dacă nu dăm Neamului acestuia reforme adânci și dacă nu avem curajul să-i privim destinul și să i-l asigurăm prin mijloace hotărîte și repezi, adânci și neîmblânzite, este inutilă orice sforțare și orice iluzie.

De aceea, până când nu vom schimba așezarea noastră administrativă, printr'o reorganizare

totală a vieții noastre de Stat și prin întemeierea administrației locale și centrale pe principiul selecțiunii corpului administrativ organizat ca magistratură, selecționat sever și condus închis, până când nu voi realiza acest lucru, nu voi considera că mi-am făcut datoria. Și vă asigur că sunt dintre oamenii pentru cari singura bucurie a vieții este lupta de a încerca să-și facă datoria.

N'am nicio altă râvnă, n'am niciun alt ideal, decât dorința ca să pot servi pe Generalul Antonescu și Țara, luptând ca așezarea Statului acestuia să fie făcută pe baze noi, pe baze sănătoase, pe baze temeinice și definitive.

De aceea, vă rog cu toată căldura să înțelegeți că suntem nu numai la un popas de veac, la o răscruce de destin naționalist, dar că d-voastră toți și fiecare în parte sunteți nu numai ziditorii acestei lumi de credință nouă, spre care ne îndreptăm, dar sunteți făuritori de stat nou, de neam nou. De răspunderea, de puterea de muncă, de inițiativa și de devota-

mentul d-voastră mai ales, depinde realizarea Neamului, depinde împlinirea Statului, depinde unitatea națională și viitorul nostru.

Vă rog deci să părăsiți vechile metode. Și credeți-mă că cel dintâi lucru ce trebue făcut este să uitați orariile de muncă. V'o spune un om care are mândria să fi uitat adesea să doarmă și să mănânce dela Septemvrie și până azi.

Am fost de multe ori în frământarea unor ceasuri grele; am trăit sbuciumuri adânci, niciodată nu m'am cutremurat, niciodată nu m'am despărțit de convingerea mea că numai dăruind tot, toată munca, toată nădejdea, toată credința și tot devotamentul Generalului Antonescu și Țării, numai așa ne putem păstra liniștea.

Prin urmare, nu vă recomand trufaș o metodă de lucru, pe care n'o încerc eu însumi. Credeți-mă, se poate munci peste orariu obișnuit.

Și dacă ajungeți să treceți peste sistemul acesta al rutinei administrative în ce privește orariile, veți ajunge să treceți și în ce privește metodele.

Dărâmați paperaseria, spargeți sistemul arhivelor inutile, renunțați la ideea că viața administrativă trăiește în birouri; ieșiți pe câmp, pe șosea, pe teren, acolo este administrația, acolo este viața socială, acolo este acțiunea d-voastră.

Comunicațiile, legăturile cu administrația centrală, scurte, telefonice, rapide, nimic care să aștepte referate, suprareferate, anchete, cercetări, pentrucă, dacă ne risipim vremea cu formalități inutile și dacă nu părăsim rutina unei administrații îmbătrânite și proscrise, nu putem realiza administrația nouă, fiindcă lumea nu va avea încredere în această administrație.

Ceea ce dă forța unei administrații, ca și oricărei instituții, ca și oricărui om, este întâi mândria pe care o are despre propria sa răspundere și, în al doilea rând, rezonanța pe care fapta răspunderii poate s'o aducă în lumea înconjurătoare. Dacă lumea vede că, intrând într'un birou, găsești acolo un funcționar preocupat de dosare, de hârtii, de toc și de cerneală,

și nu un om care întinde o mână caldă de voință și o hotărîre, care înfăptuește de îndată, pentru ca să realizeze dorința aceluia care a venit acolo cu strigătul de a o primi; dacă acțiunea d-voastră nu este o acțiune năvalnică, energică, de întemeiere, de scuturare, nu veți avea adeziunea mulțimii și încrederea.

Renunțați deci la metodele vechii administrații, renunțați la paperaserie, la referate și la toată această procedură întârzietoare și inutilă.

De asemenea Statul și guvernul va renunța la formalismul pe care altădată l-a cerut într'o infinitate de acte administrative și va lăsa răspunderii fiecăruia dintre d-voastră, marea sarcină a hotărîrilor și a actelor pe care le faceți.

Prin urmare, depinde de acțiunea d-voastră, de înțelegerea pe care o dați, ca într'adevăr Basarabia și Bucovina să constitue nu numai temeiuri de viață nouă, dar exemple pentru reconstituirea Statului nostru.

Vă rog să vă înțelegeți misiunea, vă rog să sprijiniți opera Generalului Antonescu și a

Ministrului d-voastră, vă rog să înțelegeți că, de acțiunea d-voastră din primele ceasuri și de prestigiul cu care ea se impune, depinde rapiditatea cu care recâștigăm, organizând aceste teritorii pe care le pierdusem anul trecut.

Dacă Dumnezeu, dacă destinul, dacă munca Generalului Antonescu ne-au adus aceste teritorii printr'o luptă în care am avut sprijinul marilor armate germane, aceasta nu însemnează că de acum înainte misiunea noastră a încetat. Ea abia de acum înainte începe.

Eu vă doresc din toată inima să puteți însemna în hrisovul Țării acesteia cel dintâi exemplu de înnoire adevărată a Neamului românesc prin administrație. Și vă doresc ca prin fapta d-voastră să ștergeți și să răzbunați amintirile penibile ale trecutului basarabean și bucovinean, care se îngroapă azi odată cu cei cari vor muri, pentru ca, prin jertfa lor, să șteargă petele pe care le-au lăsat acei cari ne-au prăbușit.

Va trebui să ne schimbăm conștiința, va trebui să înțelegem ecoul de răzbunare al

trecutului, dând siguranța, liniștea și puterea de înfăptuire a generațiilor care ne privesc din urmă și care așteaptă dela d-voastră nu numai să ștergeți trecutul, dar și să le zidiți viitorul.

IASI/CENTRAL UNIVERSITY LIBR

II

PRINCIPIILE ŞI NORMELE DE ORGANIZARE

In clipa când, pe urmele armatelor desrobitoare, adminisrtaţia românească păşeşte aducătoare de nădejdi şi împliniri, în Basarabia şi Bucovina, toţi cei trimişi acolo trebue să ştie cadrul în care sunt chemaţi să lucreze şi spiritul în care datoria se cere împlinită.

Neamul românesc a plătit scump, cu sânge tânăr şi cu umilinţă nemeritată, greşelile de conducere ale trecutului.

Pentru ca redobândirea ţinuturilor noastre sfinte, robite vremelnic, să nu mai fie niciodată sdruncinată, aşa cum o cer cu tărie Conducătorul Statului şi jertfa de sânge a oştirii glorioase, toată experienţa greşelilor trecutului va fi folosită.

Ne trebue o aşezare nouă.

Domnul General Antonescu vrea să înceapă cu Basarabia și Bucovina, înnoirea vieții de Stat spre care își îndreaptă din prima zi a guvernării sale toată truda, grija și sbuciumul.

Acei trimiși să înfăptuiască în Basarabia și Bucovina o nouă așezare administrativă românească, trebue deci să știe că rezultatele ce se vor învrednici să aducă prin strădania lor, vor fi folosite la reforma administrației din întreaga Țară, pe care o pregătește Guvernul.

De aceea, reamintim tuturor celor însărcinați cu dregătorii și funcțiuni în provinciile desrobite, principiile de organizare și de acțiune, prin care Guvernul urmărește să întemeieze noua viață a Statului Român.

De asemenea, atragem atențiunea asupra primelor măsuri ce trebue să pregătească această așezare înnoitoare.

* * *

Organizarea și punerea în funcțiune a administrației Bucovinei și Basarabiei se împart în două faze:

I. O primă fază, preliminară, de pregătire a noii așezări, în care organizarea și funcțiunile vor fi caracterizate prin *înfăptuiri* repezi, pragmatice, practice, adică prin aplicarea imediată a măsurilor de fapt necesare împrejurărilor și potrivite cu noua așezare ce se urmărește.

II. Faza a doua va fi aceea a așezării statornice a noilor principii de conducere și administrație, reconstrucția instituțiilor.

IASI/CENTRAL UNIVERSITY LIBR

ORGANIZAREA ŞI PUNEREA ÎN FUNCŢIE A ADMINISTRAŢIEI

Faza I-a

Prima etapă durează până în momentul în care, încheindu-se ostilităţile în Sectorul nostru, reluarea teritoriilor ce ne-au aparţinut de veacuri va fi devenit o stare de drept.

Azi ne găsim într'un regim de ocupatio bellica, de ocupaţiune militară, care durează până la încheierea ostilităţilor de fapt sau de drept.

In acest interval, regimul legal este acela impus de necesităţile războiului şi condus de regulile lui, sub autoritatea Comandamentelor militare.

Prin urmare, în această primă etapă, armata îndrumează toate operaţiunile şi toate funcţiunile. Singurele acte normative care se vor da în acest timp, vor fi numai ordonanţele militare pentru asigurarea ordinei publice sub toate raporturile necesare unei administraţii de ocupaţie.

Aplicarea acestor ordonanțe se va face cu ajutorul forței de care dispune armata. Acolo unde nu există unități suficiente ale armatei, autoritatea va fi împlinită și exercitată de către jandarmerie.

Administrația civilă nu va da ordonanțe în acest interval de timp. Organele ei vor ocupa formal posturile pentru care sunt destinate, însă rolul lor se va mărgini, pe de o parte la pregătirea organizării și reformelor ce vor urma în etapa a doua și se vor perfecta în faza următoare; — iar pe de altă parte, organele administrației civile vor ajuta autoritățile militare în cadrul și la adăpostul ordonanțelor date, prin măsuri administrative, pentru a se realiza obiectivele de ordin imediat pe care le expunem mai jos.

Obiectivele administrative

Din primul moment al primirii posturilor și pe toată durata acestei faze preliminare, vor fi

câteva funcțiuni esențiale de îndeplinit în vederea atingerii obiectivelor de ordin grabnic.

In afară de asigurarea unei perfecte ordine publice, atențiunea tuturor organelor administrative și străduința lor neîntârziată se vor îndrepta către:

— Funcțiunea agricolă și de aprovizionare, pentru strângerea recoltei și asigurarea depozitelor de alimente necesare populației și unei cât mai normale distribuiri.

— Funcțiunea financiară, prin retragerea rublelor.

— Completarea serviciilor administrative ale tuturor Ministerelor în fiecare unitate locală, și amenajarea localurilor pentru serviciile publice.

— Cercetarea imediată a situației pe care o prezintă proprietatea rurală și urbană, precum și a situației și posibilităților economice locale, în vederea organizării măsurilor ce vor trebui luate, pentru reglementarea condițiunilor proprietății și ale vieții economice.

— Aducerea elementelor necesare comerțului și industriei și punerea în funcțiune a primelor așezări de ordin economic.

— Informarea largă și exactă și studierea măsurilor de ordin social, concomitent cu primele măsuri de epurație necesare, pentru a se șterge cât mai grabnic urmele și influențele comunismului.

Măsuri de ordin imediat

In acest scop, se vor întreprinde de îndată și cu perseverență neclintită, următoarele măsuri:

1. **Ordinea publică**

La asigurarea liniștei și ordinei publice sănătoase vor veghia, în prima etapă, autoritățile militare ajutate de organele administrației civile, — iar în a doua etapă, conducătorii unităților administrative, împreună cu comandanții militari, în cea mai strânsă colaborare.

2. Asigurarea recoltei și aprovizionarea

Trebue să se țină seama că lipsa de aprovizionare, agravată de un deficit al produselor agricole, sunt cele mai frecvente cauze de nemulțumire și desordine socială.

De aceeă, se va da cea mai mare însemnătate și se va depune cea mai mare grijă efectivă asupra acestor două obiective.

Se va proceda la strângerea recoltei și asigurarea culturilor aflate încă pe câmp.

Se va organiza depozitarea recoltei strânse și distribuirea ei justă, după necesități.

Principiul aplicat în aceste lucrări este că, până la stabilirea dreptului și condițiunilor proprietății, în aceste provincii desrobite prin jertfa de sânge a Armatei Române, *întreaga recoltă este, în principiu, proprietatea Statului.*

Populația trebue făcută să înțeleagă dreptatea și necesitatea acestui principiu, care va asigura o distribuție normală.

După strângerea recoltei, Statul va distribui posesorilor de pământuri cantităţile necesare pentru întreţinerea lor şi a familiilor lor şi va organiza aprovizionarea întregei populaţii.

Se vor lua măsuri la timpul potrivit şi fără întârziere, pentru organizarea muncilor de toamnă, ţinându-se seama de toată experienţa făcută în Regat, în ultimul timp.

S'a observat adesea că şi acolo unde râvna la muncă nu lipsea pentru muncile agricole mai uşoare, activitatea lâncezea la muncile mai grele, necesare condiţiunilor unei bune recolte.

De aceea, pe lângă procurarea mijloacelor de lucru, va trebui să se ducă o propagandă activă de îndemnuri şi sfaturi, dar să se recurgă şi la constrângere, ori de câte ori muncile agricole nu vor fi duse în ritmul util.

In acelaşi timp, se vor stabili cantităţile şi categoriile de alimente necesare populaţiei urbane şi rurale şi se va proceda neîntârziat, acolo unde necesarul lipseşte, la constituirea de depozite,

prin aducerea disponibilului din alte părți și fixarea cotelor de distribuție.

Atât pentru aprovizionarea cu alimente, — ca mijloc de plată, atunci când plata nu se poate face în bani —, cât și ca regim pentru muncile agricole, se va folosi munca obligatorie. *Această obligațiune a muncii va fi stabilită și organizată în spiritul muncii naționale obligatorii*, instituită în Regat prin legea Nr. 1.403 din 14 Mai 1941, și va trebui prezentată populației ca o obligațiune generală și de onoare cetățenească, egală pentru toți românii, pentru a nu fi înțeleasă ca un regim vexatoriu impus numai unei categorii a populației.

Trebue pusă toată stăruința ca regimul acesta al muncii să fie înțeles și bine primit de toată lumea, întrucât el va constitui și în viitor baza muncii naționale în genere și a condițiunilor organizării agricole în special.

3. Retragerea rublelor

Trebue să eliberăm teritoriul de toate complicațiile pe care le aduce dubla sau tripla

circulație monetară și nestabilitatea cursului. Trebue mai ales să evităm consecința și mai gravă a stabilirii unui curs de fapt prelungit pentru o monetă care trebue să iasă din circulație față cu necesitățile vitale ale vieții economice și financiare.

In acest scop, operația retragerii rublelor trebue să înceapă din prima zi și să se încheie în cel mai scurt timp.

Am stabilit un curs provizoriu de *un leu pentru o rublă* și un plafon de schimb de 10.000 lei de persoană.

După ce operația schimbării rublelor în aceste condiții va fi încheiată, vom examina consecințele sociale ale cursului provizoriu stabilit și, dacă va fi cazul, se va recurge la mijloace de compensație pentru ca țărănimea să nu sufere pierderi, urmărind în același timp ca să nu creiem pentru Stat noi probleme monetare.

Cu atât mai mult cu cât față de U.R.S.S. nu se poate pune problema succesiunii dela Stat la Stat cu toate servituțile și drepturile; mai

ales după jertfele tezaurului dela Moscova şi ale sumei de peste 2 miliarde lei luate din Basarabia şi folosită într'o propagandă odioasă în contra noastră. De altfel sătenii n'au avut recolte ca să fi putut tezauriza ruble din anul trecut până azi, astfel că rublele sunt sigur în mâinile evreilor sau ale uneltelor comuniste.

Pentru ca stocul de ruble în circulaţie să nu sporească prin diferite mijloace până la retragerea lor, este necesar ca acest schimb să se opereze de urgenţă şi să se respecte limitele puse.

In acelaşi scop, pentru a evita variaţiunea valorii de schimb, se va cere autorităţilor militare germane de pe teritoriu, să facă cumpărături şi schimburi numai prin casele noastre de schimb, rămânând ca noi să rezolvăm problema rublelor cu deţinătorii din Basarabia şi Bucovina.

4. **Restabilirea căilor şi mijloacelor de comunicaţii**

Atât pentru asigurarea aprovizionării oraşelor şi satelor, pentru strângerea şi circulaţia recoltelor,

cât și în genere, pentru reluarea unei vieți normale, — una din cele mai însemnate și urgente sarcini este restabilirea căilor de comunicații.

Este de datoria autorităților de orice grad ca, în înțelegere cu reprezentantul local al armatei și cu Departamentul Afacerilor Interne, să ia măsuri imediate pentru repararea căilor de comunicații: poduri, șosele, căi ferate și pentru organizarea mijloacelor de transport.

Ori de câte ori va fi nevoie de elemente tehnice sau de îndrumările unui specialist, se va face apel la organele tehnice, care sunt datoare să colaboreze de îndată cu șefii și agenții administrativi.

In măsura în care vor fi disponibile, se vor folosi și unitățile militare de geniu la lucrările de restabilirea comunicațiilor.

5. Organizarea muncii

Serviciile de muncă se vor ocupa chiar din prima etapă, de organizarea personalului munci-

toresc necesar pentru refacerea și punerea în funcțiune neîntârziată a tuturor întreprinderilor industriale, a căror punere în funcțiune va fi considerată utilă de către organele Departamentului Economiei.

In acest scop, serviciile muncii vor lua măsuri pentru adunarea din nou a tuturor muncitorilor risipiți pe teritoriul provinciei și plasarea la întreprinderi a acelora cari nu sunt elemente dubioase. In acelaș timp, vor stabili numărul muncitorilor lipsă, pentru încadrarea cu personal a tuturor posturilor din întreprinderile puse în stare de funcțiune și vor interveni pentru trimiterea elementelor necesare din Regat.

Toate aceste măsuri vor fi luate în acord cu Departamentul Economiei.

6. Măsuri sanitare

Un obiectiv de ordin imediat îl constituie problemele sanitare.

Se va stabili din primul ceas un minimum de rețea administrativă sanitară și, alături de

aceasta, se vor organiza echipe mobile pentru combaterea tuturor focarelor de epidemii.

Opera de asistență sanitară trebue să se bazeze pe un sistem de informație exactă și rapidă.

Din primul moment al luării posturilor în primire, medicii și auxiliarii sanitari vor trebui să stabilească locurile în care se află anumite epidemii sau focare de boli sociale și să intervină de îndată pentru a le combate prin echipele sanitare, mobile, bine organizate.

Dacă va fi nevoie, se va cere, în afară de medicii și echipele sanitare destinate acestor provincii, trimiterea de echipe sanitare din restul Regatului, care vor fi instalate în aceste provincii, în mod provizoriu.

Deasemenea, organele sanitare trebue să fixeze și să organizeze dela început centrele pentru medicamente și pentru aparatele sanitare.

7. Completarea serviciilor publice, coordonarea lor și amenajarea localurilor

Organele administrative, în afara atribuțiunilor proprii de ordine, de epurație socială și

de administrație, se vor ocupa de măsurile ce trebuesc luate pentru completarea serviciilor locale ale tuturor celorlalte departamente, în vederea stabilirii unităților administrative, după criteriile de organizare expuse mai departe și punerea lor în funcțiune.

In prima fază, serviciile administrative vor face propuneri și vor lua măsuri, de acord cu organele Ministerului Economiei și Finanțelor, cu privire la activitatea economică și industrială. Astfel, de pildă, în regiunea pădurilor Bucovinei vor face propuneri și vor lua măsuri pentru finanțarea exploatării pădurilor și pentru aducerea elementelor de muncă necesare exploatărilor forestiere.

In vederea instalării imediate a tuturor serviciilor locale și pe baza inventarului provizoriu al bunurilor Statului, serviciile administrative vor lua măsuri pentru a fi imediat supuse reparațiunilor și amenajate pentru folosință, clădirile necesare serviciilor, cât și pentru repararea și conservarea tuturor celorlalte bunuri ale Statului.

8. Recensământul

Nu se poate înfăptui nimic temeinic fără cunoașterea exactă a stărilor de fapt.

Deaceea, pentru realizarea reformelor pe care le urmărește Guvernul, ele trebue să fie așezate pe baza cunoașterii realităților.

In acest scop, se va proceda de îndată la un recensământ al persoanelor și bunurilor din Bucovina și Basarabia.

Recensământul va îmbrățișa următoarele elemente:

Bunurile publice mobile și imobile;

Bunurile private ale Statului.

Se consideră bunuri publice și bunuri private ale Statului, bunurile care au avut această situațiune în Iulie 1940.

Bunurile fără stăpân, socotindu-se ca atare bunurile persoanelor decedate fără succesori și ale proprietarilor dispăruți.

Bunurile vacante prin expatrierea foștilor proprietari (atât Germanii expatriați din Basarabia

și Bucovina, cât și persoanele expatriate în Rusia sau în alte țări; și alte situațiuni similare).

Bunurile private, care au avut această situațiune în Iulie 1940 și ai căror proprietari se găsesc încă pe teritoriul provinciilor.

Acest recensământ va cuprinde atât terenurile cât și clădirile, iar pentru exploatările agricole, pe lângă proprietatea imobiliară, se va înscrie inventariul agricol; deasemenea întreprinderile comerciale, industriale și exploatările de orice fel.

Se vor face două operațiuni de recensământ:

Un recensământ administrativ al proprietăților de toate categoriile și *un recensământ statistic* al bunurilor și persoanelor.

Recensământul administrativ constă în inventarierea provizorie a tuturor proprietăților, care va fi întreprinsă de îndată ce se ocupă o localitate și prin colaborarea tuturor organelor administrative, care își iau posturile în primire.

De îndată ce și-au luat serviciul în primire, organele administrative vor proceda la inventarierea tuturor bunurilor mobile și imobile care

au aparținut Statului, județelor și comunelor, precum și a tuturor proprietăților fără stăpân și a proprietăților vacante.

Aceleași organe vor îngriji de conservarea tuturor bunurilor inventariate, punerea în stare de folosință a bunurilor publice și continuarea exploatărilor începute sau punerea în stare de producție a bunurilor fără stăpân sau părăsite de proprietarii lor.

Se va da o deosebită atențiune întocmirii cu exactitate a inventariului acestor bunuri, ținându-se seama că rezultatele recensământului provizoriu al bunurilor, vor folosi la studierea reformei proprietății și instituirea bunului de familie prin împroprietărire, care vor urma în faza a doua.

După efectuarea recensământului provizoriu și la timpul potrivit, această lucrare va fi completată cu un recensământ statistic organizat pe baze foarte largi, prin Institutul nostru de Statistică.

Acest recensământ complet, al persoanelor și bunurilor, va fi realizat prin îngrijirea organelor administrative, cu concursul tehnic al organelor de specialitate, pe baza formularelor și instrucțiunilor trimise de Institutul Central de Statistică și va fi trecut sub controlul Justiției.

Pe temeiul datelor rezultate din această operațiune, se va revizui complet situația proprietății din Basarabia și Bucovina, atât în vederea retrocedării bunurilor pierdute, foștilor lor proprietari, cât și pentru stabilirea definitivă a destinației ce se va da bunurilor rămase fără stăpân și bunurilor vacante.

Rezultatele recensământului populației vor orienta desăvârșirea operei de purificare etnică și socială a acestor provincii românești.

9. **Informarea**

Tot în vederea unei temeinice așezări a noului organizații structurale și funcționale, concomitent cu strângerea datelor cifrice prin recensământ, toate organele publice vor completa

opera de cunoaştere a realităţilor locale, printr'o informare perseverentă asupra stărilor de fapt concrete, din toate sectoarele vieţii sociale şi private.

Dela prima luare de contact şi urmând cu fiecare constatare concludentă nouă, se vor întocmi rapoarte asupra acestor situaţiuni de fapt, care vor fi centralizate şi aduse la cunoştinţa Guvernului. Aceste informaţiuni nu trebue să ia forma unor rapoarte academice sau de relatări istorice, ci să fie zugrăvirea sumară şi precisă a stărilor din regiunile cercetate şi să cuprindă propuneri pentru soluţiile urgente ce trebue date şi pentru diversele măsuri de luat în fiecare sector în parte.

Astfel, conducerea învăţământului va cerceta cauzele pentru care unii învăţători şi preoţi au rămas sub ocupaţia sovietică şi care a fost conduita lor în timpul ocupaţiunii. Se va raporta asupra posibilităţilor ca aceste persoane să mai fie folosite sau, dimpotrivă, să fie pedepsite aspru pentru exemplaritate faţă de

populația locală și pentru creearea unei conștiințe naționale și cetățenești a funcționarului public în genere și a slujitorilor altarului și catedrei în special.

Aceleași cercetări și rapoarte vor face conducătorii serviciilor administrative și ai celorlalte servicii publice, pentru funcționarii din cadrele lor.

De asemenea, conducerea învățământului împreună cu organele justiției, se vor ocupa de constatarea practică a stărilor ce au urmat ocupațiunii rusești și consecințele pe care această ocupațiune le-a avut asupra populației, care a fost obligată să rămână acolo, — precum și tratamentul la care a fost supusă populațiunea.

Conducerea serviciilor de muncă va studia starea de spirit a muncitorimii și consecințele experienței bolșevice desfășurate timp de un an asupra maselor muncitoare și vor propune măsurile ce urmează să luăm, în lumina acestor constatări, pentru organizarea asistenței sociale.

Această acțiune informativă este necesară pregătirii operei de refacere structurală a acestor teritorii, pentru a ști dacă și în ce măsură ele au fost influențate în cursul unui an de zile de instituțiunile bolșevice și pentru a ne da seama în raport cu stările de fapt exacte, de măsurile ce urmează să întreprindă organele administrației provinciale, spre a înlătura tot ceea ce este influență nefericită și dăunătoare unei sănătoase așezări.

Rezultatele operei de cunoaștere și recomandările organelor locale vor folosi la întreaga reformă de ordin juridic și la reforma agrară, ce vor urma.

Pentru culegerea elementelor de informație de care este nevoie, se va recurge și la concursul organelor de poliție, care au câștigat în acest domeniu o experiență suficientă.

10. Purificarea etnică și politică

Ne găsim în momentul istoric cel mai favorabil și mai larg, pentru o totală descătușare etnică,

pentru o revizuire națională și pentru purificarea Neamului nostru de toate acele elemente străine sufletului lui, care au crescut ca vâscul ca să-i întunece viitorul.

Pentru ca să nu pierdem zadarnic acest moment unic, trebue să fim implacabili.

Să nu se lase nimeni înșelat de aparențele unei filozofii umanitare, sub care tragica experiență a trecutului ne-a învățat că se ascunde cel mai acut interes de rasă, al unei rase, care se vroia stăpână peste tot, punând în slujba ei principii abstracte, în spatele cărora se găsea o religie profitoare, în dauna unei națiuni covârșită de nevoi.

Autoritățile publice vor trebui să întreprindă o acțiune energică, pentru a șterge neîntârziat din amintirea tuturor urmele bolșevismului și ale organizației comuniste.

Pentru aceasta trebue să se combată, sub raportul politic, influența deprinderilor ce vor fi rămas din regimul izgonit, iar sub îndoitul aspect politic și etnic, trebue să fie înlăturați agenții obișnuiți de propagare a acestor influențe.

Acțiunea de purificare etnică se va desfășura prin îndepărtare sau izolarea în tabere de muncă, în locuri de unde nu-și vor putea exercita influențele nefaste, a tuturor evreilor cât și a celorlalți străini de neam a căror atitudine este îndoelnică.

Dacă va fi nevoie pentru desăvârșirea operei de purificare etnică, guvernămintele provinciale vor aviza și la măsurile de migrațiune forțată a elementului evreesc și a tuturor celorlalte elemente străine, care trebuesc trecute peste granță, aceștia neavând ce căuta în Basarabia și Bucovina în momentele restaurației drepturilor naționale, pentru totdeauna, în aceste teritorii.

Pentru garantarea și facilitarea acestei operațiuni de purificare, în prima fază a așezării administrative românești, se stabilește o linie de demarcație între teritoriul Basarabiei și Bucovinei, de o parte, și restul Regatului de altă parte, care va constitui un zid de impermeabilitate absolută între aceste teritorii. Trecerea

acestei linii şi dintr'o parte şi din alta nu va fi îngăduită decât în limita necesităţilor de Stat şi sub controlul autorităţilor publice. Numai în acest mod se va împiedica penetraţiunea şi răspândirea elementelor periculoase, care trebuesc strânse, izolate şi izgonite.

Pe de altă parte, elementele străine vor fi îndepărtate cu totul din regiunile de graniţă. In această parte acţiunea de purificare şi de întărire a graniţelor va fi completată cu opera de colonizare metodică, cu români etnici, ce se va întreprinde.

In acţiunea lor de curăţire şi asanare a mentalităţii şi instituţiilor locale, funcţionarii publici se vor lovi uneori şi de elemente refractare de origină română. Faţă de naţionali, funcţionarul trebue să ştie că autoritatea şi prestigiul se apără atât prin severitate cât şi, în acelaşi timp, prin tact.

Cetăţeanul trebue să se deprindă a respecta autoritatea fără să o urască.

Când însă vor întâmpina îndărătnicia în atitudini potrivnice intereselor Neamului, vor

acționa cu severitate, tratând pe înstrăinat ca și pe străin.

11. Rolul Justiției

In această primă fază, organele justiției vor colabora la opera de informare și vor culege rezultatele constatărilor, punând în studiu măsurile de legiferare ce vor trebui să urmeze în faza următoare, astfel ca ele să fie adaptate stărilor de fapt locale.

Numai orientați de aceste constatări, conducătorii provinciali ai justiției vor propune extinderea legiuirilor Regatului, a căror aplicare în Bucovina și Basarabia se vor vădi utile.

In lumina aceloraşi rezultate informative, se vor studia și se vor pregăti măsurile de legiferare reclamate de nevoia urgentă a soluționării unor stări de spirit sau nevoi locale, măsuri ce vor putea fi luate chiar în etapa de administrație civilă a primei faze de organizare.

In acelaşi spirit se va pregăti și legislația specială de strictă necesitate pentru faza de organizare ce va urma.

ORGANIZAREA DEFINITIVĂ

Faza II-a

In momentul în care operațiunile preliminare de ordine, informare, epurație etnică și politică și de restabilire a unui început de viață economică, vor fi considerate împlinite, se va trece la organizarea definitivă și funcționarea normală a noii așezări.

Pentru a fi înțelese mai bine directivele de organizare și îndrumare funcțională și pentru a pătrunde adevăratul sens al structurii administrative care se inaugurează în Bucovina și Basarabia, conducătorii și funcționarii acestor provincii trebue să cunoască și să se orienteze în fiecare clipă, în acțiunea lor, după principiile pe care Guvernul așează această reformă.

Principii generale asupra organizării vieții administrative

1. Desconcentrarea administrativă și autonomia inițiativei și înfăptuirii locale

Viața noastră publică de până astăzi a fost caracterizată de centralismul cel mai exagerat, care prin acapararea tuturor funcțiunilor de putere publică de către organele centrale, a adus în mod fatal la consecința hipertrofiei Capitalei și anemiei celulelor periferice.

In timp ce administrația centrală, împovărată de toate funcțiunile și solicitările de amănunt, era incapabilă să satisfacă nevoile cele mai stridente ale fiecărui colț îndepărtat de țară, viața publică locală lâncezea incapabilă de inițiativă, așteptând totul dela centru sau fiind împiedecată în acțiunile sale de formele greoaie ale tutelei și de controlul ierarhic.

Pe de altă parte, ori de câte ori, sporadic, grija puterii centrale se îndrepta spre nevoile administrației locale, o mentalitate nefericită

ierarhiza provinciile românești între ele, considerând drepturile acestora în raport invers cu distanța lor de Capitală.

Această stare de lucruri trebue să înceteze. Toate provinciile Țării trebue privite în mod egal în Stat și fiecare unitate de viață locală trebue îndreptățită și pusă în măsură de a-și avea o viață proprie, condusă și trăită conform realităților ei.

Pentru aceasta trebue să stabilim efectiv două condiții: 1) dăm funcționarului public din provincie puteri efective de inițiativă și deciziune; 2) cerem aceluiași funcționar să se desbare de practica birocratismului sterp, a lașității și inerției refugiate sub fațada formei îndeplinite.

Organele administrației provinciale au libertatea inițiativei și acțiunilor efective și sunt scutite de împiedecările și întârzierile tutelei administrative și ale controlului ierarhic formal.

Cu aceste drepturi și puteri, demnitarii și funcționarii provinciilor sunt datori să se desprindă dintre hârtii, să iasă din birouri și să treacă pe teren, practicând o administrație

activă și de fapte, aplicată energic și de îndată, la situațiile constatate direct.

2. Coordonarea funcțională

Paralel cu centralismul exagerat, exista până astăzi în practica noastră administrativă, un separatism absurd între funcțiunile diferitelor servicii.

Intre Ministere și chiar în cadrele aceluiași Minister, între diferitele direcții și servicii chiar din același domeniu de activitate, se manifestă un fel de egoism izvorît din vederea unilaterală a unui singur serviciu, a unui singur interes sau unui punct de vedere izolat, care pierde întotdeauna din vedere interesul general.

Incapabile să colaboreze și să-și coordoneze activitatea, serviciile se întreceau într'o independență cât mai mare între ele, adică în necunoașterea reciprocă a unor acțiuni care, în loc să fie conduse armonic, se desfășoară desbinat.

Lipsa unor organe de coordonare a contribuit să cultive această mentalitate de separatism administrativ. Această lipsă de unitate organică

și funcțională se resimte și mai gravă în consecințe în cadrul serviciilor exterioare.

Fiecare serviciu exterior al Ministerelor lucrează într'o independență totală și se situiază în afara oricărei unități administrative. Ocolul silvic este o teritorialitate deosebită de ocolul agricol, deosebită de circumscripția veterinară și de circumscripția administrativă. In felul acesta, unitatea administrativă locală este astăzi o instituție distinctă de totalitatea funcțiunilor ce se înglobează în noțiunea de administrație și adesea în conflict cu agenții serviciilor exterioare ale Ministerelor, care ar trebui să îndeplinească, fiecare în resortul său, o parte din programul de administrație unitară.

De aceea, nu se poate construi nimic temeinic atâta timp cât toate serviciile publice dintr'o unitate administrativă nu formează împreună o celulă administrativă cu viața proprie și completă și o teritorialitate suprapusă, identică.

Guvernul înțelege să înlăture această stare de resfirare oarbă a funcțiunilor și centralismul care paralizează celula vitală a vieții administrative.

In acest sens Guvernul s'a străduit în primul rând să modifice mentalitățile și pregătește reformele de structură necesară. Se folosește prilejul restabilirii administrației românești în Bucovina și Basarabia, pentru a pune în practică întâi acolo, această înnoire organică și activă.

In noua așezare administrativă, noțiunea de unitate a administrației locale va înfățișa un conformism geografic al circumscripției tuturor serviciilor de pe același teritoriu și totodată o coordonare a funcțiunilor, prin obligațiunea întrunirii periodice și conlucrării laolaltă a tuturor conducătorilor serviciilor dintr'o unitate administrativă.

3. Misionarismul funcționarului public, sentimentul de răspundere și curajul răspunderii

Funcționarii publici trebue să aibă permanent în minte principiul că ei sunt în serviciul populației, iar nu populația în serviciul lor.

Mentalitatea actuală, care formează caracteristica generală a funcționarului public, este inerția, nepăsarea și desconsiderarea nevoilor

publicului pe care serviciul i-l pune în față, ca și cum funcțiunea ar fi un drept personal de a primi întreținerea și o parte din autoritatea Statului, iar nu obligația de a servi nevoilor publice.

Funcționarul trebue să-și dea seama că are datoria să cunoască nevoile celor mulți și să se trudească pentru găsirea soluțiilor care să satisfacă aceste nevoi. El trebue să-și facă din această datorie o râvnă de misionar.

Defectele corpului funcționăresc se mai înfățișează astăzi și sub alte două aspecte opuse: lipsa sentimentului de răspundere la unii, teama de răspundere la alții.

Lipsa sentimentului de răspundere îl face pe funcționar abuziv, chiar atunci când nu desfășoară energie.

Teama de răspundere îl împiedecă pe funcționarul inactiv sau incapabil să dea o soluție efectivă, fiind totdeauna preocupat de forma în care își poate acoperi mai bine răspunderea sau se poate degaja de răspunderea unei lucrări, expediind-o fără soluție.

Funcționarul trimis în Bucovina sau Basarabia trebue să dea acolo dovada și exemplul capacității, energiei și corectitudinii sale.

El este dator să folosească libertatea de inițiativă ce i se dă, având întotdeauna curajul răspunderii unei măsuri necesare și ținând în același timp prezent în sufletul său sentimentul răspunderii pentru actele sale, față de interesele permanente ale Neamului.

4. Descătușarea de formalismul biurocratic

Sunt foarte bine cunoscute de toți efectele paralizante și negative ale formalismului administrativ. Din garanția care trebuia să fie, a conformității cu legea, formalismul a devenit plasa greoaie în care se afundă și sucombă toate acțiunile.

De aceea, toată libertatea inițiativei asigurată, descentralizarea organică și coordonarea cea mai perfectă a funcțiunilor nu vor putea da rezultatele așteptate, iar curajul inițiativei și a răspunderii va fi înfrânt, dacă rămânem sclavii formalismului.

Acțiunea administrativă, pentru a fi efectivă, trebue să fie promptă ; o măsură, cât de bună, dacă întârzie prin filiera formalismului, devine inutilă.

De aceea, opera administrativă ce o cerem funcționarilor trimiși în Basarabia și Bucovina trebue să se întemeieze pe fapte și să fie o operă de fapte, iar nu de forme.

Numai ieșind pe teren, adică venind în contact direct cu realitatea și acționând imediat și efectiv, funcționarul public își va îndeplini datoria.

In acest scop al libertății de acțiune adaptată la realități stricte, legislația Statului va fi extinsă numai parțial și în mod treptat în Basarabia și Bucovina, — în măsura conformității împrejurărilor locale de fapt, cu normele prestabilite.

In măsura lipsei legislației cât și în cadrul legilor a căror aplicațiune va fi extinsă, administrația provincială va împlini lipsa dispozițiunilor normative, pe cale de ordonanțe.

In același scop al adaptării la realitățile vieții locale, nu am organizat o structură fixă și de

amănunt a fiecărui serviciu public din aceste provincii, ci am stabilit numai cadrul înlăuntrul căruia serviciile vor fi organizate, adaptate și utilate potrivit nevoilor de fapt.

5. Asupra vieții private, economice și sociale

Principiile în lumina cărora va fi călăuzită viața privată, economică și socială în Statul Român pe care-l organizează Generalul Antonescu, sunt cele două principii cardinale ale Statului contemporan: *naționalul* și *socialul.*

Pe aceste baze se va organiza viața Bucovinei și Basarabiei.

Acolo unde restabilim unitatea teritorială a Statului Român, înțelegem să statornicim și o unitate compactă a Națiunii, restabilind pe Români în toate drepturile lor de stăpâni pe teritoriul românesc.

Toate bunurile și posibilitățile de creațiune și desvoltare individuală vor aparține în această țară Românilor.

In această unitate națională, fiecare român trebue să se știe dator ca toată munca și energia lui să o îndrumeze pe făgașul destinului național.

In cadrul social, Statul va ocroti fiecare putere individuală de muncă, asigurând desvoltarea personalității în măsura cea mai completă, capabilă să servească cât mai deplin comunității românești. In practica principiului socialului, înțelegem că Statul fixează cadrele vieții sociale înlăuntrul cărora așteaptă dela inițiativa privată, sprijinită și organizată, creearea unei vieți economice și desfășurarea unei acțiuni sociale efectiv românești.

Prin urmare, individul nu trebue să aștepte totul dela Stat, ci să se încadreze în Stat cu întreaga lui energie creatoare și să-și desfășoare inițiativa în slujba împlinirii condițiunilor de viață socială românească, pe care le urmărește politica Statului.

Nu desființarea personalității. Nu conflict între individ și Stat.

Voim o colaborare armonioasă între individ și Stat în vederea scopului comun: servirea năzuințelor de desvoltare a Națiunii.

* * *

In lumina acestor principii generale se va creia în Bucovina și Basarabia o nouă viață administrativă, economică și spirituală, care se va desfășura potrivit directivelor și lămuririlor ce urmează.

Viața Administrativă

Domnul General Antonescu a hotărît să facă prin noua organizare a Basarabiei și Bucovinei, primele unități administrative exemplare, cu viață proprie, urmărind prin aceasta apropierea administrației de administrați, ca un pas înainte spre reconstrucția totală a Statului și schimbarea din temelii a mentalității poporului nostru, în raporturile cu puterea publică.

Organizarea administrativă a provinciilor, o clădim pe următoarele principii:

— Desconcentrare şi autonomie administrativă locală;

— Unitate şi coordonare funcţională;

— Libertate de iniţiativă creatoare în cadrul provinciei şi a subunităţilor administrative;

— Funcţionarul administraţiei locale, de carieră.

Pentru a garanta realitatea desconcentrării şi autonomiei provinciale administrative, apărând-o de influenţele tradiţiei centraliste, — este necesar ca pentru câtva timp să existe o completă izolare între aceste provincii şi restul Regatului.

In acest scop, domnul General Antonescu a luat personal conducerea politică a Bucovinei şi Basarabiei. Raporturile între administraţia provinciilor cu Guvernul central se vor purta direct cu Conducătorul Statului.

Bucovina şi Basarabia vor avea fiecare câte un administrator al Provinciei (Guvernator), care are conducerea şi coordonarea tuturor funcţiunilor administraţiei provinciale.

Administrația provinciilor se împarte din punct de vedere al materiilor administrative pe Departamente, cu aceleași atribuțiuni ca Ministerele, iar din punct de vedere teritorial, se menține subîmpărțirea actuală pe județe (prefecturi), plăși (preturi) și comune.

Sunt șapte Departamente provinciale și anume: Afaceri Interne, Economie Națională și Finanțe, Sănătate și Ocrotiri Sociale, Agricultură, Cultura Națională și Culte, Muncă, Justiție.

Conducătorii Departamentelor fiecărei Provincii formează un Consiliu care ajută pe administratorul Provinciei la îndeplinirea funcțiunilor de conducere și coordonare a funcțiunilor guvernământului provincial.

De asemenea, Consiliul va face legătura directă între serviciile provinciale și Ministere ca și între activitatea provincială și Conducătorul Statului.

O parte dintre consilierii conducători de Departamente provinciale vor putea conduce același Departament în ambele provincii.

Pentru a realiza unitatea de acțiune administrativă locală în toate domeniile, am stabilit un conformism geografic al tuturor serviciilor publice locale din fiecare curcumscripție teritorială.

Nu vom mai avea un ocol agricol deosebit de ocolul silvic, de circumscripția sanitară, de circumscripția veterinară, de ocolul judecătoresc, și deosebite toate, de circumscripția administrativă.

In cadrul județului și al plășii va exista o coincidență teritorială a tuturor serviciilor locale ale Departamentelor. Vom avea o aceeași unitate agricolă, silvică, sanitară, veterinară, tehnică, judecătorească, etc., adică un deplin conformism geografic al tuturor unităților administrative.

Rațiunea diversității de până astăzi a circumscripțiilor acestor servicii exterioare, se bazează pe deosebirea de întindere și de importanță a intereselor și a activității în fiecare domeniu. Astfel, cel mai sugestiv este cazul ocoalelor

silvice a căror teritorialitate este mai redusă sau mai întinsă după suprafața împădurită din teritoriu sau lipsa de păduri.

In organizarea unitară a administrației locale vom avea însă aceeași teritorialitate pentru toate serviciile, întrucât fiecare activitate publică trebue să fie prezentă în cadrul unității administrative. In raport însă cu frecvența și întinderea practică a activității fiecărui resort administrativ și tehnic, vor varia organizarea interioară a serviciilor și numărul personalului.

Referindu-ne tot la administrația pădurilor, trebue să se înțeleagă că, dacă în Bucovina vom avea de dus o politică de mai bună amenajare și exploatare a pădurilor, în Basarabia, unde avem regiuni fără păduri, va trebui să întreprindem o acțiune de împăduriri. Prin urmare, în fiecare unitate administrativă va trebui să existe agentul silvic, tot așa cum există agentul agricol, agentul tehnic, magistratul sau reprezentatul circumscripției școlare. Numărul fiecărei categorii de agenți va fi deosebit, în

raport cu desvoltarea fiecărui domeniu de activitate.

Inlăuntrul acestor unităţi administrative, în care fiecare ramură a serviciului public va fi egal reprezentată, se va înfăptui colaborarea şi coordonarea funcţională, prin lucrări comune şi coincidenţa acţiunilor pe teren.

Şefii tuturor serviciilor din pretură, pe de o parte, şi cei din judeţ, de altă parte, se vor întruni săptămânal în şedinţe comune, în care îşi vor comunica constatările, vor studia împreună problemele locale şi vor hotărî acţiunile ce au de întreprins în colaborare, întocmind programe săptămânale sau lunare.

De asemenea, aceste servicii vor avea organe de legătură şi comunicaţii, vehicule de transport comune, care vor circula în interiorul preturii, purtând în activitatea pe teren, în acelaşi timp, pe judecătorul ambulant, pe medic, pe inginerul agricol şi pe cel silvic, cari-şi vor îndeplini fiecare misiunea specialităţii sale, în fiecare localitate.

Prin această conjugare de răspunderi și de sforțări, ajungem la o acțiune care economisește tot ceea ce s'a risipit până astăzi prin lipsa de legătură a serviciilor publice.

In felul acesta, nu vom mai avea o problemă bugetară nouă, în sarcina numai a Ministerului Internelor, din crearea și întreținerea unei prefecturi și a unei preturi cu servicii distincte de celelalte administrații locale. Dimpotrivă, ajungem să creem unități administrative noi, folosind aceleași mijloace de astăzi, dar prin juxtapunerea și coordonarea în aceleași limite geografice, a serviciilor existente.

Pretura va fi unitatea administrativă organică, determinantă pentru viața locală; iar prefecturile vor avea atribuțiunea de coordonare pe județ și de control.

Se păstrează deocamdată actuala împărțire teritorială a județelor și comunelor și în măsura rezultatelor practice se va aviza acolo unde va fi cazul, la o nouă delimitare teritorială.

Autonomia locală se reazimă pe valoarea creatoare a libertății de inițiativă pe care o acordăm organelor locale.

Acțiunea Departamentelor provinciale și a unităților locale administrative nu este supusă tutelei administrative, nici controlului ierarhic formal.

Controlul ierarhic de ordin juridic de astăzi este înlocuit cu un control de ordin practic, în cadrul județului și al provinciei.

In acest scop, se va crea un corp de control, puternic și vigilent, care va constitui organul de îndrumare în noua politică și concepție administrativă a Guvernului.

Potrivit principiului de autonomie și libertatea inițiativelor, provincia și subunitățile sale administrative vor avea buget și venituri proprii.

Bugetul provinciei cuprinde bugetele tuturor Departamentelor provinciale.

Pentru a se putea forma o tradiție a nouei concepții administrative, se va urmări pregătirea funcționarului de carieră, pentru administrația locală.

Dintre acești funcționari de carieră se vor recruta în viitor conducătorii administrației. Începând dela funcțiunea de notar, funcționarul de carieră va putea urca toate treptele ierarhiei administrative.

Viața juridică

In această a doua fază a organizării vieții provinciale, începe introducerea unui minimum de legislație prin extinderea în aceste teritorii a unora din legiuirile Regatului.

Introducerea legislației se va face treptat, în măsura strictei necesități.

Tot acum și pe baza pregătirilor din prima fază, se va trece la organizarea legală a serviciilor publice pe principiul identității de circumscripție geografică și al coordonării activității și funcțiunilor.

Printr'un decret-lege se va stabili statutul juridic al provinciilor, în care se vor trata liniile mari, structurale, ale nouei organizații

administrative. In acest cadru regulile de funcționare și de aplicare se vor reglementa prin ordonanțe provinciale.

Viața economică

Reconstituirea vieții economice se va întemeia pe instituțiunile fundamentale ale economiei. Pe proprietate, pe comerț, pe industrie și pe unitatea energiilor și manifestărilor economice care întăresc viața morală a unei națiuni.

1. Proprietatea

Pe baza rezultatelor recensământului se va păși la retrocedarea proprietății pentru refugiații din Regat și la recunoașterea proprietății pentru românii cari se găsesc încă pe pământul Bucovinei și Basarabiei. Se va trece apoi la completarea proprietăților vacante, prin împroprietăriri.

Aceste operațiuni vor coincide cu revizuirea verificatoare a așezării etnice din aceste

provincii. Trebue să facem ca proprietatea să intre în mâini românești.

In special regiunile dela graniță vor fi colonizate numai cu elemente românești viguroase, care să constitue o graniță militară puternică, adevărat bastion viu al românismului la hotarul de răsărit.

Pe lângă criteriile etnice, restabilirea proprietății va urmări respectarea criteriilor de ordin economic.

In noua ordine proprietatea va trebui să primească servituți de ordin economic și de interes general, privind exercitarea dreptului de proprietate, organizarea producției și disciplina muncii.

Foștii proprietari reașezați în drepturile pierdute și noii proprietari vor fi datori deopotrivă să accepte aceste servituți, ținând seama că restabilirea dreptului de proprietate în aceste ținuturi este darul jertfei de sânge pe care l-au făcut ostașii Țării pentru Națiune.

2. Proprietatea agrară

Restabilirea și românizarea proprietății vor fi folosite ca prilej pentru statornicirea unor mai bune condițiuni ale proprietății agrare, prin care să se împiedice fărâmițarea proprietății și să se asigure posibilitățile unei producții desvoltate.

De aceea, pe lângă restituirea proprietăților mari și mijlocii proprietarilor lor români anteriori uzurpării bolșevice, *se va înfăptui proprietatea de familie.*

Bunul de familie va fi creeat prin împroprietărirea în această regiune, cu loturi de suprafață mijlocie, inalienabile și indivizibile, transmisibile numai prin succesiune către cel dintâi născut bărbat, cu obligațiunea de a despăgubi pe ceilalți moștenitori, prin sume plătibile în termen lung și sub îndatorirea de a munci personal pământul.

Noul regim al proprietății agrare va fi însoțit de înzestrarea cu inventar agricol și de o organizare nouă a producției prin:

— Incadrarea proprietății individuale într'un plan agricol organizat conform interesului economic general;

— Obligațiunea muncii și executării planului de producție, ca o datorie națională;

— Vom coloniza regiunile de frontieră cu elemente românești, constituind o proprietate mijlocie care să înfrunte veacurile și să reazeme familia românească. Intâietatea va fi dată eroilor războiului.

3. Comerțul și industria

Trebue să ținem seama în acest domeniu de situația creiată în timpul ocupației bolșevice, în care comerțul se făcea numai prin depozitele organizate de centrala comunistă, — cât și de consecința înlăturării necesare a elementului evreesc.

Va trebui să reconstituim de îndată toate elementele necesare vieții economice, industriale și comerciale.

In acest domeniu se cere competență, îndrăsneală și risc.

De aceea, administrația trebue să stimuleze organizarea și promovarea comerțului și industriei.

In interesul desvoltării spiritului de întreprindere, se va lăsa inițiativei private cât mai multă libertate pentru a pune în valoare calitățile personale de organizare și productivitate.

Pentru primele așezări comerciale și industriale, se vor creea în Basarabia și Bucovina sucursale, case și reprezentanțe ale întreprinderilor din Regat.

Noile înjghebări locale ale vieții economice vor fi sprijinite și încurajate prin scutiri de impozite și ușurări de sarcini fiscale timp de un an sau doi, la începutul activității.

Deasemenea, în politica sa de credit, Statul nu va neglija comerțul. Prin Banca Națională se vor creea posibilitățile de credit pentru toate ramurile de producție.

Se vor înlesni credite marilor comercianți, cari la rândul lor vor acorda credite în mărfuri micilor comercianți.

In această operă de înjghebare economică nouă, camerele profesionale vor face selecția profesională a celor chemați să joace un rol în comerț și vor controla modul de distribuire și întrebuințare a creditelor.

Odată instalați în noile întreprinderi sau ajutați în reorganizarea comerțului lor prin sprijinul Statului, toți factorii economici și individuali vor trebui să înțeleagă că este de datoria lor să-și orienteze activitatea în cadrul directivelor economice stabilite de autoritatea publică. Numai astfel inițiativa individuală își va îndeplini obligațiunile de ordin social față de Națiune.

In noua ordine care se creează în toate domeniile, arbitrarul individului trebue să fie înlocuit cu interesul superior al colectivității naționale.

4. Creearea frontului economic sub comandament unic și organizarea profesională

Organizarea economiei private de până astăzi a mers în extreme: sau în individualismul cel mai anarhic, care opune Statului împotrivirile cele mai absurde, — sau în servilismul cel mai plat, al lipsei totale de inițiativă și al așteptării tuturor condițiilor de creare și organizare dela Stat.

Va trebui să schimbăm mentalitatea și să creem o atmosferă intermediară și o tehnică în stare să dea inițiativei private organul de apărare al intereselor proprii, și în acelaș timp, de colaborare cu Statul.

In acest scop, este necesar să creem un front economic în care să fie reprezentate toate formațiunile vieții economice concentrate sub un comandament unic.

Acest comandament va trata și va interveni în raporturile cu toate resorturile vieții publice, pentru soluționarea problemelor economice, punând de acord întotdeauna interesele indivi-

duale cu interesul economiei generale şi activarea producţiei interne în acord cu nevoile comerţului nostru exterior.

Carenţa de astăzi a economiei private este pricinuită şi de lipsa organelor de reprezentare a intereselor profesionale.

In cadrul Statului, domnul General Antonescu urmăreşte să instituie o reprezentare naţională, prin constituirea unui Consiliu de Stat bazat pe reprezentarea intereselor profesionale.

De aceea, şi în provinciile desrobite, organele de reprezentare profesională vor fi constituite, atât ca bază a viitoarei reprezentări naţionale, cât şi ca instrument de înfăptuire a comandamentului unic al frontului economic. Ele vor fi organe de informaţie, de îndrumare şi de legătură cu autoritatea publică.

Viaţa spirituală

Aceste provincii vor trebui să-şi reia viaţa lor spirituală, prin şcoală şi biserică, prin mijloace

pozitive, la alungarea rămăşiţelor de influenţă ale stăpânirii sovietice şi la reafirmarea spiritualităţii româneşti.

1. Şcoala

In Bucovina şi Basarabia şcoala trebue reconstruită din temelie. Deocamdată nu se reînfiinţează în aceste provincii nicio şcoală de învăţământ superior.

Invăţământul, în genere, va fi aşezat pe baze practice, punând accentul pe învăţământul agricol şi profesional.

Se va organiza de îndată învăţământul primar, complimentar şi cel profesional.

Şcoala primară, în afară de vechea aşezare a învăţământului din Regat, va fi completată cu cunoaşterea şi învăţătura agriculturii pentru bărbaţi, cu organizarea gospodăriei şi învăţătura gospodăriei pentru şcoalele primare de fete.

Acelaşi lucru trebue să se continue şi în şcoalele de învăţământ profesional.

Reconstituirea liceelor teoretice se va face numai după ce vom examina situaţia de acolo,

rămasă de pe urma ocupației rusești, numai după ce vom face o adâncire a realităților sociale din Basarabia și Bucovina *și numai în măsura în care vom vedea că există necesitatea pentru aceste populații, pentru tineretul lor, ca să meargă la școlile teoretice.* Trebue să facem această cercetare, pentru că, datorită politicii de migrațiune forțată a elementului tânăr de acolo și datorită politicii de distrugere oarbă și sălbatecă pe care au făcut-o rușii comuniști, o mare parte din tineretul acestor provincii este expatriat și distrus, încât deocamdată nu putem ști pe ce se poate conta pentru o reconstituire a liceelor noastre teoretice. După ce vom avea aceste date, vom vedea în ce măsură putem reconstitui liceele acestea.

Guvernul își întemeiază aceste hotărîri nu numai pe preocuparea generală pe care o are de a așeza învățământul nostru în genere pe baze practice, dar ținând seama și de ceea ce a dat Basarabia în trecut pe plan de elite spirituale, și are în vedere și epuizarea în care

trăiesc astăzi Basarabia şi Bucovina. In urma încercării comuniste, suntem obligaţi să nu aşezăm învăţământul decât pe aceste baze realiste şi practice.

2. Biserica

Trebue să facem să se simtă acolo reîntoarcerea la tradiţia creştinească şi scuturarea amintirii bolşevice, care ne-a pustiit biserica.

Trebue să redeschidem, *fără întârziere şi pretutindeni*, porţile bisericilor şi să procedăm la organizarea bisericească a acestor provincii pe temeiuri de românism neaoş, de avânt tineresc şi de cumpătare creştină.

Experienţa trecutului determină următoarele lozinci: cât mai puţine titluri pompoase, cât mai mult spirit religios şi preoţi tineri însufleţiţi de dor de muncă pentru progresul românismului.

Preotul în Bucovina şi Basarabia trebue să fie pe lângă un inimos slujitor al altarului, şi prietenul îndrumător al enoriaşilor săi.

El este dator să cerceteze şi să cunoască fiecare casă de român, grijile şi nevoile fiecărei familii şi să se găsească întotdeauna acolo cu sfatul şi chiar cu ajutorul practic în toată măsura în care este în stare să-l dea.

Biserica noastră trebue să înfăptuiască familia creştină.

3. Propaganda

Alături de Şcoală şi de Biserică, o acţiune inteligentă de informare, îndrumare şi propagandă trebue să lumineze spiritualitatea românească.

Presa trebue să colaboreze cu toate forţele ei la crearea şi cultivarea unei unităţi de opinie şi spiritualitate românească.

Vor apare la Chişinău ziarul « Basarabia » şi la Cernăuţi ziarul « Bucovina », la care fruntaşii vieţii culturale din provinciile respective, solicitaţi, au acceptat să colaboreze în gând românesc.

De asemenea, vom difuza «Cuvântul Generalului pentru săteni», ziar care va fi scos într'o ediție special destinată acestor provincii, pentru a lega din nou printr'o punte sufletească, populația lor de Regatul nostru.

Se va înființa de îndată un post de radioemisiune la Chișinău.

Aparatele de recepție trecute dela evrei în patrimoniul Statului vor fi împărțite comunelor, pentru ca glasul românesc al noului post să poată pătrunde cât mai adânc în toate păturile sociale ale acestor provincii.

Misiunea funcționarilor

Domnul General Ion Antonescu, Conducătorul Statului, pune atât de mult preț pe această administrație nouă și pe vrednicia și devotamentul funcționarilor cari i se dedică, încât ia sub directa sa conducere, supraveghere și îndrumare administrația din Basarabia și Bucovina.

In răstimp de un an, aceste provincii au fost rupte din circuitul vieții naționale și lipsite de

instituțiunile consacrate de tradiția și spiritul românesc.

Va trebui o acțiune plină de energie și de înțelepciune pentru a șterge din amintirea tuturora petele cu care bolșevismul a mânjit ființa Neamului.

Funcționarii publici din provinciile liberate trebue să prețuiască onoarea ce le revine de a reîntrona civilizația românească în locul barbariei asiatice și să simtă că în acțiunea fiecăruia, în orice colț de Țară, este angajată întreaga demnitate a Statului Român.

Totul depinde de răspunderea lor, de puterea lor de a creea, de inițiativa pe care vor ști să o desfășoare.

In afară de programe și trecând peste orarii, va trebui desfășurată o muncă aprigă în adâncime. Cei trimiși în Basarabia și Bucovina, biciuiți de eroismul celor ce le-au croit drumul, vor trebui să se socotească mobilizați în serviciul Națiunii și urmăriți în acțiunea lor de Românii de pretutindeni și de întreaga lume civilizată.

Ca să-şi împlinească datoria sfântă de pionieri, să iasă din birouri şi din hârtii, pentru a merge pe teren, în cartiere, în sate, pe drumuri, oriunde va fi nevoie, pentru ca prin fapta lor, cu forţa lor de convingere şi de constrângere, să aducă îmbunătăţirea aşteptată.

Ei vor evita corespondenţa inutilă şi formele complicate, mergând direct la ţintă cu curajul pe care-l dau cinstea şi conştiinţa datoriei împlinite. Ei vor colabora în deplină înţelegere. Cele mai multe activităţi administrative nu se pot realiza de un singur organ. Ele cer conlucrarea mai multora.

Organul care, sub orice pretext, va refuza concursul său altui organ, aparţinând altui Departament sau altei unităţi administrative, va nesocoti prin aceasta interesul superior de Stat şi va fi pedepsit.

Tindem spre înlocuirea garanţiilor legale împotriva incuriei şi arbitrarului administrativ, cu garanţia reală a funcţionarului însufleţit de respectul intereselor încredinţate şi selecţionat

prin pregătire aspră, prin încadrarea într'un corp de elită a Națiunii și prin sancțiuni exemplare, care vor merge până la pedeapsa cu moartea.

Rezultatele administrative din Basarabia și Bucovina vor fi folosite la reforma administrației din întreaga Țară, pe care o pregătește Guvernul. In această reformă a Statului, funcționarii publici vrednici vor căpăta răsplata meritată prin încadrarea lor într'un corp de elită, alături de Armata și Magistratura Țării.

De aceea, funcționarii trimiși în Bucovina și Basarabia sunt datori să se libereze de tot spiritul tradițiilor și formelor și să lege în grupul lor un spirit de echipă, cu gândul la misiunea istorică pe care o au.

Fiindcă au o misiune istorică.

In îndeplinirea acestei misiuni, ei vor întâmpina de sigur obstacole, rezistență, inerție; dar toate aceste vor părea meschine pe lângă jertfa celor cari și-au vărsat sângele, acum ca și altădată, pentru ideea de Stat Român.

Cei trimişi în Basarabia şi Bucovina, aleşi printre cei mai buni, să fie mândri că Ţara şi Conducătorul şi-au pus încrederea în ei şi să întemeieze, prin eroismul lor de fiecare zi, un nou titlu de mândrie pentru Naţiunea Română. Să se scuture de toate suferinţele şi îndoielile trecutului şi, cu conştiinţa înviorată la sufletul de înnoire morală a Ţării, să pună umărul cu nădejde la zidirea viitorului.

IASI/CENTRAL UNIVERSITY LIBR

IASI/CENTRAL UNIVERSITY LIBR

SUMAR

I.

Pagina

Principii generale 9

II.

Principiile şi formele de organizare 38

Faza I-a

Organizarea şi punerea în funcţiune a administraţiei . 41
Obiective administrative 42

Măsuri de ordin imediat

1. Ordinea publică 44
2. Asigurarea recoltei şi aprovizionarea 45
3. Retragerea rublelor 47
4. Restabilirea căilor şi a mijloacelor de comunicaţii . 49
5. Organizarea muncii 50
6. Măsuri sanitare 51
7. Completarea serviciilor publice, coordonarea lor şi amenajarea localurilor 52
8. Recensământul 54
9. Informarea 57

1984

Pagina

10. Purificarea etnică și politică 60
11. Rolul justiției 64

Faza II-a

Organizarea definitivă

Principii generale asupra organizării vieții administrative

1. Desconcentrarea ad-tivă și autonomia inițiativei și înfăptuirii locale 66
2. Coordonarea funcțională 68
3. Misionarismul funcționarului public, sentimentul de răspundere și curajul răspunderii 70
4. Descătușarea de formalismul biurocratic 72
5. Asupra vieții private, economice și sociale 74

Viața administrativă 76

Viața juridică 84

Viața economică 85

1. Proprietatea 85
2. Proprietatea agrară 87
3. Comerțul și industria 88
4. Creearea frontului economic sub comandament unic și organizarea profesională 91

Viața spirituală 92

1. Școala 93
2. Biserica 95
3. Propaganda 96

Misiunea funcționarilor 97

BIBLIOTECA UNIVERSITATII -IAȘI-

IAS/CENTRAL UNIVERSITY LIBR

MONITORUL OFICIAL ŞI
IMPRIMERIILE STATULUI
IMPRIMERIA NAŢIONALĂ
BUCUREŞTI — 1941.

IASI CENTRAL UNIVERSITY LIBR

IASI CENTRAL UNIVERSITY LIBR

A.M. CENTRAL UNIVERSITY LIBR